



Provincia di Sassari

SETTORE AMBIENTE E AGRICOLTURA NORD OVEST, SERVIZI TECNOLOGICI

DETERMINAZIONE N° 3381 del 10/10/2023

OGGETTO: PROCEDURA DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (V.A.S.) AI SENSI DEL D.LGS 3 APRILE 2006 N. 152 E SS.MM.II., DELLA VARIANTE PIANO URBANISTICO COMUNALE DI SASSARI N. 12 “INDIVIDUAZIONE DELLE ZONE TURISTICHE-ALBERGHIERE F4”. PARERE MOTIVATO.

IL DIRIGENTE

VISTA la Direttiva 2001/42/CE concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali);
- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii. recante “Norme in materia ambientale”;
- la Legge Regionale 12 giugno 2006 n.9 relativa a “Conferimento di funzioni e compiti agli enti locali” ed in particolare l'art. 49, modificato con L.R. 5 marzo 2008 n. 3, che conferisce alle Province le funzioni amministrative relative alla valutazione di piani e programmi di livello comunale, sub-provinciale e provinciale;
- la Legge Regionale 22 dicembre 1989, n. 45 recante “Norme per l'uso e la tutela del territorio regionale”;
- la Legge Regionale 11 gennaio 2019, n. 1 “Legge di semplificazione 2018”;
- la Deliberazione di G.R. n. 5/48 del 29 gennaio 2019 “Atto di indirizzo ai sensi dell'art. 21, comma 2, della legge, in ordine ai procedimenti di approvazione degli atti di governo del territorio”;

VISTA la Delibera della Giunta Provinciale n. 62 del 08.04.2008 che attribuisce al Settore scrivente le funzioni conferite dalla L.R. n. 9/2006, art. 49, in materia di Valutazione Ambientale Strategica;

VISTO il Decreto n. 46 del 06.08.2021 dell'Amministratore Straordinario della Provincia di Sassari, con il quale è stato confermato all'Ing. Antonio Zara l'incarico di Direzione del Settore 5 Programmazione, Ambiente e Agricoltura Nord Ovest, Servizi Tecnologici;

VISTI gli elaborati della variante n. 12 del Piano Urbanistico Comunale di Sassari recante "individuazione delle zone turistico-alberghiere F4" ed il relativo Rapporto Ambientale con la Sintesi non Tecnica, adottati con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 28.04.2022;

CONSIDERATO:

- che la variante n. 12 del Piano Urbanistico Comunale di Sassari recante "individuazione delle zone turistico-alberghiere F4" è stato sottoposto alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi dell'art. 6 comma 2 della Parte II del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- che la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) è stata effettuata contestualmente al processo di formazione della variante n. 12 al Piano Urbanistico Comunale ;
- che il Rapporto Ambientale rispetta i principali contenuti prescritti nell'allegato VI alla Parte II del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., nonché – ai sensi dell'art. 10, comma 3, del medesimo decreto – gli elementi di cui all'allegato G del DPR n. 357 del 08.09.1997 in materia di Valutazione di Incidenza Ambientale;

PRESO ATTO che l'Autorità Procedente ha provveduto allo svolgimento della procedura di Valutazione Ambientale Strategica secondo le seguenti fasi:

- con nota prot. n. 96890 del 20.05.2022 l'Autorità Procedente chiede l'avvio della procedura di VAS e trasmette la documentazione attinente la variante n. 12, comprensiva di Rapporto Ambientale, Sintesi Non Tecnica, Relazione Verifica di Incidenza Ambientale e D.C.C. n. 23 del 28.4.2022 di adozione preliminare della variante;
- con nota prot. n. 25199 del 07.06.2022 l'Autorità Competente invita l'Autorità Procedente ad attivare la prima fase di consultazione (scoping) di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 13 del Dlgs n. 152/2006 e ss.mm.ii. e propone un elenco di soggetti competenti in materia ambientale da condividere;
- con nota prot. n. 116740 del 17.06.2022 l'Autorità Procedente comunica l'avvio della procedura di VAS e condivide l'elenco di soggetti competenti in materia ambientale;
- con nota prot. n. 132051 del 6.07.2022 l'Autorità Procedente avvia la prima fase di consultazione , ai sensi dell'art. 13 comma 1 del Dlgs n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- Pubblicazione avviso deposito dei documenti della variante n. 12, Rapporto Ambientale e Verifica di Incidenza Ambientale nel sito istituzionale dell'Autorità Procedente;
- pubblicazione dell'avviso di deposito della variante n. 12 al P.U.C. di Sassari nel BURAS n. 42 Parte III del 22.09.2022;
- ai sensi dell'art. 13 comma 5 bis, tutta la documentazione è stata pubblicata e resa consultabile nel sito istituzionale dell'Autorità Procedente e dell'Autorità Competente;
- con nota prot. 56861 del 22.03.2023 l'Autorità Procedente indice la conferenza di copianificazione ai sensi dell'art. 2 bis della L.R. n. 45/1989 e ss.mm.ii., quale strumento consultivo di coordinamento delle varie procedure di approvazione degli atti di governo del territorio tra i quali, la procedura di VAS;

- con la stessa nota, di cui al punto precedente, l’Autorità Procedente mette a disposizione, su link dedicato, tutti i documenti e gli elaborati della variante n. 12, nonché le osservazioni presentate dai privati e dagli enti pubblici, il Rapporto Ambientale integrato secondo le osservazioni presentate in fase di scoping;
- con nota prot. 33203 del 10.07.2023 la RAS-Servizio Pianificazione paesaggistica e urbanistica comunica il differimento dei termini della conferenza di copianificazione,
- con nota prot. 138405 del 18.07.2023 l’Autorità Procedente inoltra all’Autorità Competente i contributi degli Enti, inviati durante conferenza di copianificazione indetta in data 22.03.2023;
- con nota prot. 141781 del 21.07.2023 l’Autorità Procedente comunica il differimento dei termini della conferenza di copianificazione con conclusione all’11 ottobre 2023;
- con nota prot. 34973 del 24.07.2023 l’Autorità Competente chiede ai soggetti competenti in materia ambientale di esprimersi con riguardo al Rapporto Ambientale revisionato a seguito delle osservazioni presentate in fase di scoping;

CONSIDERATE le osservazioni formulate durante l’incontro di scoping dai seguenti Enti:

- Agenzia Regionale per la Protezione dell’Ambiente – Dipartimento di Sassari e Gallura nota prot. n. 25593 del 27.07.2022;
- Assessorato Enti Locali, Finanze e Urbanistica - Direzione generale della pianificazione urbanistica territoriale e della vigilanza edilizia – Servizio pianificazione paesaggistica e urbanistica nota prot. 39785 del 02.08.2022;
- Assessorato dei Trasporti – Direzione Generale dei Trasporti – Servizio per le infrastrutture, la pianificazione strategica e gli investimenti nei trasporti nota prot 12884 del 04.08.2022;
- Provincia di Sassari Settore 5 Ambiente e Agricoltura Nord Ovest Servizi tecnologici - Servizio V Valutazioni Ambientali e Opere Idrauliche, nota prot. 36149 del 05.08.2022;
- Ente Acque della Sardegna, nota prot. 7856 del 07.07.2022;

CONSIDERATO che il Rapporto Ambientale da atto delle osservazioni presentate in fase di scoping;

CONSIDERATE le osservazioni presentate in fase di consultazione dei soggetti con competenza ambientale:

- RAS-Direzione Generale del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale – Servizio Territoriale Ispettorato Ripartimentale e del CFVA di Sassari, nota prot. 52415 del 26.07.2023;
- Ente Acque della Sardegna, nota prot. 11115 del 03.08.2023;
- Agenzia Regionale per la Protezione dell’Ambiente della Sardegna (ARPAS) Dipartimento di Sassari e Gallura, nota prot. 29245 del 04.08.2023;
- Assessorato dei Trasporti – Direzione Generale dei Trasporti – Servizio per le infrastrutture, la pianificazione strategica e gli investimenti nei trasporti nota prot 14273 del 23.08.2023;

PRESO ATTO che l' Autorità Procedente ha provveduto ad inviare con nota prot. 138405 del 18.07.2023 all' Autorità Competente, i contributi presentati durante la fase di copianificazione, dagli Enti di seguito elencati:

- RAS-Direzione Generale Agenzia Regionale Distretto idrografico della Sardegna;
- Agenzia delle Dogane e dei Monopoli – Direzione territoriale XI Sardegna – Ufficio delle Dogane di Sassari;
- RAS - Direzione Generale del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale - Servizio Territoriale Ispettorato Ripartimentale e del CFVA di Sassari;
- Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Ufficio circondariale marittimo di Alghero;
- Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per il Lazio, l' Abruzzo e la Sardegna – Ufficio 6 – Tecnico Amministrativo e Opere Marittime per la Regione Sardegna – Sede coordinata di Cagliari;

RICHIAMATA la nota prot. 29576 del 6.10.2023 (ns. prot. 47545 del 9.10.2023) con la quale il Servizio Valutazioni Impatti e Incidenze Ambientali esclude dalla fase II della VincA la variante n. 12 del PUC di Sassari, subordinatamente al rispetto di prescrizioni aventi lo scopo di ridurre gli effetti delle azioni di Piano sulle aree della Rete Natura 2000;

PRESO ATTO della Deliberazione della Autorità di Bacino Regionale n. 38 del 28.02.2022 di approvazione dello studio di assetto idrogeologico per la variante al PAI, ai sensi dell' art. 8 e 37 delle Norme di Attuazione del PAI;

CONSIDERATO tutto quanto riportato nel documento istruttorio prot. 48082 del 10.10.2023;

VISTO l' art. 15 del D.Lgs n. 152/2006 e ss.mm.ii.;

VISTO l' art. 107 del T.U.EE.LL. n. 267/00;

DETERMINA

1. di esprimere, ai sensi dell' art. 15 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii., **parere ambientale positivo** riguardo la procedura di VAS relativa alla variante n. 12 al Piano Urbanistico Comunale di Sassari “Individuazione delle zone turistico-alberghiere F4” a condizione che vengano recepite nei documenti della variante al PUC n. 12 le seguenti prescrizioni e indicazioni :
 - a) integrare con le prescrizioni contenute nella nota prot. 29576 del 6.10.2023 della Direzione Generale dell' Ambiente – Servizio Valutazioni Impatti e Incidenze Ambientali relative alla valutazione di incidenza:

(...) i piani attuativi e gli interventi derivanti dall'attuazione del PUC relativi alla previsione urbanistica turistica degli ambiti A e B dovranno essere preventivamente sottoposti alla procedura di Valutazione di incidenza.(...)
 - b) integrare con le osservazioni presentate dall' ARPAS con nota prot. 29245 del

04.08.2023;

- c)** specificare, per ciascuna area oggetto di variante, la coerenza degli interventi proposti, rispetto alla vincolistica ambientale e paesaggistica che, in talune aree, sembra precludere o limitare fortemente la loro realizzazione;
 - d)** relativamente alla F4.04 – Fiumesanto, ricadente in area S.I.N., si specifica che la realizzazione dell'intervento, che comporta occupazione permanente di suolo, è subordinata alla positiva conclusione dell'iter di bonifica previsto al Titolo V, Parte IV del Dlgs n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
 - e)** con riguardo alle ben note criticità determinate dalla assenza (Argentiera) o grave carenza strutturale e funzionale (Palmadula, Biancareddu, La Petraia) degli impianti di depurazione, si ritiene fondamentale fornire indicazioni sulle risorse finanziarie coinvolte per la realizzazione di adeguate ed efficienti strutture di depurazione;
 - f)** il principio del “consumo netto di suolo zero” non esclude il consumo di suolo ma ne presuppone la compensazione. Tenuto conto del contesto in cui sono previsti gli interventi, specificare come si intende garantire il necessario bilanciamento tra suolo consumato e suolo recuperato. Si rappresenta inoltre che una compensazione quantitativa, a fronte del consumo di suolo ad utilizzazione agro-forestale, sarà inevitabilmente una risposta parziale, in quanto alcune funzioni ecosistemiche non potranno essere ripristinate da interventi di desigillazione e ripristino con altro suolo;
 - g)** le scelte progettuali volte alla mitigazione degli impatti sulle componenti (idrica, suolo, aria, paesaggio...) dovranno essere vincolanti in fase progettuale;
2. l'Amministrazione comunale, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs 152/06 e ss.mm.ii., in collaborazione con l'autorità competente, provveda alle opportune revisioni della variante n.12 al PUC, tenendo conto delle risultanze del parere motivato, prima della presentazione del piano per l'approvazione;
 3. che l'Amministrazione comunale trasmetta all'Autorità competente la Delibera di adozione definitiva della variante n. 12 al PUC, del Rapporto Ambientale e della sintesi non tecnica, alla quale dovrà essere allegata la dichiarazione di sintesi che illustri in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nella variante n. 12 e come si è tenuto conto del Rapporto Ambientale e degli esiti delle consultazioni;
 4. che, ai sensi dell'art. 17 del D.lgs 152/06 e ss.mm.ii., l'Amministrazione comunale, in qualità di autorità procedente, provveda alla pubblicazione sul proprio sito web della decisione finale rendendo pubblico inoltre il presente parere motivato, la dichiarazione di sintesi e le misure adottate per il monitoraggio;
 5. qualora in fase di adozione definitiva fossero apportate modifiche a qualunque elaborato, è necessario trasmettere all'Autorità Competente gli elaborati modificati per le opportune valutazioni di competenza;
 6. che eventuali modifiche alla variante n. 12 al PUC in sede di adozione definitiva, qualora producano un cambiamento alle previsioni ed alle linee di indirizzo del piano, tali da disattendere gli esiti dell'iter procedurale appena concluso, determineranno l'avvio di un nuovo procedimento di Valutazione Ambientale Strategica;
 7. che contestualmente all'attuazione della variante n. 12 al PUC, l'Amministrazione Comunale provveda all'avvio del monitoraggio sugli effetti ambientali, nonché all'individuazione delle risorse finanziarie necessarie per la realizzazione e gestione dello stesso;
 8. che vengano rese pubbliche le modalità di svolgimento del monitoraggio, i risultati e le eventuali misure correttive;

9. che vengano rimodulate le azioni della variante n. 12 al PUC in caso di effetti ambientali negativi non previsti in fase di VAS e messi in evidenza dal monitoraggio;
10. che le modifiche e/o gli strumenti attuativi della variante n.12 al PUC sottoposto positivamente a VAS, ai sensi dell'art. 12 comma 6 del D.Lgs. 152/06, dovranno essere oggetto di verifica di assoggettabilità riferita esclusivamente agli effetti significativi sull'ambiente, non precedentemente considerati;
11. che la presente determinazione è espressa esclusivamente ai sensi e per gli effetti della Valutazione Ambientale Strategica e sono fatte salve le altre eventuali autorizzazioni, pareri e concessioni previste dalla normativa vigente;
12. che la presente determinazione è trasmessa al Comune di Sassari, al Servizio Valutazioni Ambientali (SVA) della R.A.S., all'ARPAS e per la pubblicazione sul sito web della Provincia di Sassari www.provincia.sassari.it.

Il Dirigente
Dott. Ing. Antonio Zara